



# 民心路通向新农村

## ——来自合阳县农村公路建设的报道

侯自成 马同堂



渭南市委书记曹莉莉在县委书记王民庆(右一)、县长樊存弟(左一)陪同下视察合阳农村公路建设情况。

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。

当历史的车轮驶过二十一世纪最初几个年头的时候，地处渭北旱塬东部的合阳县的公路建设，犹如注入了神奇的活力，以惊人的速度使全县85%以上的行政村，在短短的3年内通上了柏油路（水泥路），38万群众从此告别了行路难的历史。

是的，梁山脚下的沟沟坎坎，金水两岸的一草一木，无不见证着这一切……

### 夙愿篇

合阳县总面积约1437平方公里，辖16个乡镇，353个行政村，总人口约45万，是典型的旱作农业县，国家级生态示范县和国家新一轮扶贫开发重点县。这里民风淳朴，文化积淀深厚，传统的农耕文明影响着下一代又一代。

提起当地最穷的地方，人们往往会说，北边有一山（潘家山），南边有一滩。这个滩指的是县境内最南端黄河滩上的全兴寨村。上世纪五六十年代，来自外地的难民相继聚集在这里，沿黄土塬上的台地形成村庄，有“九省十八县”的称号。前多年，由于自然条件恶劣，黄河经常改道，辛辛苦苦种下的庄稼往往被一冲而空，全兴寨人只能在贫困线上挣扎。党的十一届三中全会后，这里的村民不甘贫穷，纷纷开发滩涂、承包鱼塘、广种蔬菜和棉花，生活渐渐有了转机。

随着时间的推移，腰包渐鼓的全兴寨人却有了新的困惑：通往外界长达2.5公里的土坡路成了制约他们发展的瓶颈，一遇雨天，他们只得猫在家里干着急，更让他们心焦的是，雨过天晴，约定的水产品等还是运不出去，偶尔冒一下险，就得付出几倍的代价。渐渐地人们还发现，虽然他们脱贫了，但外村的姑娘愿意嫁来的却越来越少了，原因只有一个——不堪忍受那令人头痛的出村之行。

2005年，全兴寨人迎来了历史性的转机。合阳县委、县政府决定加大对这个村的支持开发力度。是年冬，各项工程捷报频传：塬上的井水引下来了，有线电视通到了家家户户，而让他们惊喜的是，不仅穿越村庄1公里多的主巷道变成了水泥路，水泥路的南端那连接塬上公路的大坡铺上了黑黝黝的柏油。村民赵再斌如是说：如今，公路修到了家门口，不仅出行方便了，而且我们的鱼

呀、棉花呀、西瓜呀都能很利索地运出去了，这下再也不用为出村而犯愁了。

百良镇安子村虽距离镇政府所在地仅有1.3公里之遥，但因“三面环沟一条路，金钱吊葫芦”的特殊地形，通往外界只有村东南方向一条坑坑洼洼的土路。让他们倍感无奈的是，由于缺乏维护（实际上也无法维护），遇到刮风下雨，在镇上上学的娃们就只得在泥泞里一步一步向前挪动。谁家操办红白事，先要把巷道和出村路垫上干土，乡亲们忙碌疲惫中一次次摇头叹息，怨天尤人。

2006年初，当得知政府承诺铺设这段进村路时，支书杜新声立即放下手中的活路，将这一消息和有关政策告知了群众，一时间，平日里总显清寂的巷道充满了欢声笑语。在随后召开的村民大会上，大伙惊人的一致表示：就是再困难，也要抓住这次机会，把水泥路修到咱家门口，彻底去了心头这块病疙瘩。

不足两天，这个只有150户人家的小村就把将近6万元的配套资金筹了起来，并在全县第一家开了工。如今，安子村的人感到日子越过越有了奔头；2006年，村头打出了一眼深水井，人畜饮水再也不用出村去拉了；老化多年的电网也在今年完成了更新改造，而让他们津津乐道的还是那段进村路，杜支书的喜悦溢于言表：他们正在准备安装路灯，夜晚定时开放，到那时就与城市的郊区没啥两样了。这位朴实可敬的庄稼汉还告诉我们：通了公路，村上的花椒不但每斤比别的高出0.5元，而且早早地就卖完了，这不，村周围的沟壕都被花椒树占了，人均达到了一亩呢。另外，村里一年内就冒出了30多座平房楼房，而且这种势头有增无减，人们仿佛把积压了多年的劲头争相释放了出来。

记忆里不知我们这是第几次来到潘家山。不为别的，只为体验那个6.8公里的进山公路和连接几个自然村的水泥路。虽然寒冬令大自然失去了勃勃生机，我们领略不到那醉人的层层翠绿，但我们的心理却热浪翻滚。是啊，祖祖辈辈盘踞在大山深处的潘家山人，在搬迁到政府为他们在台塬上建造的宽敞漂亮的瓦房里，不但住的条件彻底改观了，出山进村再也不用在崎岖的小路上上下下蹒跚了。这个千年来由于闭塞而摆脱不了贫穷桎梏的山庄，有了这平坦如砥的大道，无疑将搭

上新农村建设的世纪班车，朝着小康的目标奋进。

### 决策篇

公路通，百业兴。百业要兴，公路先通。

自2006年以来，合阳县委、县政府紧紧抓住国家加大投资建设农村公路这个千载难逢的历史机遇，多次召开县委常委和政府常务会议，并形成共识，把建设农村公路作为发展县域经济、惠及“三农”的重大举措，举全县之力，克难攻坚，集八方智慧，大干快上。

无规矩难成方圆。他们先后出台了《合阳县农村公路建设实施细则》、《合阳县农村公路建设工程实施方案》、《合阳县通村公路建设管理办法》和《合阳县通村公路建设资金补助办法》等政策性文件，从而吹响了加快通村公路建设的总号角。为确保管理科学到位，工程实施到位，工作扎实有效，县上成立了“农村公路建设领导小组”，县长樊存弟亲自挂帅，在分工方面，县级五大班子领导包片，部门领导包乡镇，乡镇领导包村（项目），层层落实责任。与此同时，县人大、县政协、县纪委、县委督查室、县政府督查室、县考评办、县交通局采取各种形式，全程督促指导检查通村公路建设中的资金使用，施工管理、竣工验收等重要环节，从而加强了公路建设的管理力度，扩大了公路建设中的透明度，形成了全县上下齐抓共管的氛围。

2007年3月份，县上召开了全县农村公路建设工作会议，拿出50多万元，表彰奖励公路建设管理方面的有功单位和个人。4月份，又在新池镇召开了全县通村公路建设现场会，县委书记王民庆掷地有声：各乡镇、各部门一定要强化机遇意识、责任意识、攻坚意识和紧迫感，切实增强使命感和紧迫感，切实把通村公路建设作为新农村建设的奠基工程、民心工程、和谐工程来抓，齐心协力干大事，一心一意抓落实，以只争朝夕的精神推进全县农村公路建设上水平。他强调，虽然面临换届，但不能因换届而影响工作，越是这个关键时期，越能检验我们各级领导班子的执政能力，越能反映出每个干部的德才素质，要用我们心系群众、扑下身子抓工作的实际行动，让组织不想我们不行，让群众不用我们不行。工程全面启动后，县人大主任雷新昌、县长樊存弟、县政协主席王忠新等领导同志多次深入施工一线，及时协调解决建设中的实际问题和困难。

英明的决策，良好的表率无疑给该县的公路建设增添了强劲的“助推器”和巨大的号召力，各乡镇的党政一把手都主动把通村公路建设作为重中之重，从而出现了变“要你修路”为“我要修路”和全社会办交通的喜人局面，为连续两年超额完成市县下达的任务打下了坚实的群众基础。

### 质量篇

如何确保全县的公路建设做到又好又快，合阳县采取了“四项”硬措施。一是制订了技术标准和相关政策。出台了《关于加强通村公路建设质量管理的意见》，编制了《合阳县通村公路建设工程操作手册》，明确质量要求和操作规程，实行质量责任事故一票否决制。二是精心组织施工队伍。对施工单位提出了施工机械的强制性要求，使全

县40多家施工队伍从技术力量、机械配备到各方面都全部达标，从根本上保证了施工质量；三是严格建设程序。各乡镇每项工程开工都要向交通局递交质量监督申请书，每道工序完工后要经县通村办质量技术监督组验收合格后方可进入下一道工序；四是加强建设资金管理。全县所有在建项目开工前必须筹集足额配套资金，配套资金筹集不到位的不得开工。建设资金实行统一管理，接受社会各界监督，确保每一分钱都用在通村公路建设上。

在实施过程中，他们对所有建设工程实行了“两个不予核准”、“三个不得开工”、“四个不能验收”、“五个必须返工”的原则。“两个不予核准”：未经通村办核定，私自开工的项目不予核准；擅自改变线路走向和起讫点的不予核准。“三个不得开工”：没有施工许可证的不得开工；技术人员和机械设备不到位的不得开工；无中间验收证下道工序不得开工。“四个不能验收”：无一卡两证不能验收（项目管理卡、施工许可证和中间验收证）；返工达不到要求不得验收；乡（镇）村监督资料和施工单位自检资料不齐全不得验收；水泥品牌和配合比未在拌和场公示不予验收。“五个必须返工”：压实度不够必须返工；弯沉值达不到要求必须返工；含灰（碎石）量不够必须返工；面层（基层）厚度不够必须返工；层标号不够必须返工。他们规定在2006年通村公路建设中，管理规范、技术力量强、诚信度高、质量控制好的施工单位，优先承担2007年的施工任务，把管理混乱、质量控制较差的施工单位驱逐出该县公路建设市场。两年的通村公路建设中，作为质量监督部门的县交通局一班人经常深入一线现场蹲点指挥，及时协调解决工程建设中的困难和问题。同时，与县委、县政府督查室、县考评办联合对工程建设进度和质量进行检查评比，并及时通过县电视台、《合阳公路》简报进行通报，对发现的问题工程，及时责令其停工整改。县通村办共下发停工整改通知书38份，下发质量问题通报4次，基层返工2.6公里，面层返工130米，有效地控制了公路质量。去年该县通村公路建设在全市质量检查验收中，除个别项目因施工季节影响外合格率达99%。

### 使命篇

穷则思变。

当合阳县的交通事业选择了张建平的时候，这个小有名气的“拼命三郎”便义无反顾全身心地投入到改变家乡交通落后面貌的伟大实践中去。用他自己的话说：我在基层干了多年，深深了解群众的疾苦和穷困，也能感觉到他们不甘贫穷的强烈愿望和种种无奈，不改变出行条件，群众就难以早日脱贫，更谈不上奔小康了。上任伊始，他便在多方征求意见的基础上，响亮地提出“一年打基础，两年上台阶，三年创辉煌”的总体目标。围绕这一目标，他在班子成员中深入开展“五互”活动，从而形成了“相互支持、相互配合、相互关心、相互团结、相互补充”的强有力的领导集体，也在全系统不间断地开展了党风廉政建设、行风建设、精神文明建设活动，使全县上下职责分明，优势互补，组织力、战斗力、凝聚力得到大大提高。

榜样的力量是无穷的。作为一局之长，张建平几乎放弃节假日，以局为家，他总是提前半个小时到岗，等大伙一上班，全天的工作任务就利索地安排到位。而当下班的钟声响起，他的办公室仍然是灯火通明。在公路建设方面摸爬滚打了10多年的副局长郭杰，以其扎实的理论和丰富的实践经验，用科学的态度和扎实的作风肩负起了全盘的质量。他不但起草制定了《通村公路建设工程操作手册》，还先后牵头组织五批858人次318个项目所在乡（镇）、村的四级质量监督员，施工技术人员参加的业务培训。从而形成了项目实施中人人能懂会干，个个能够监督的良好建设格局。县

通村公路建设管理办公室的15名同志，在副主任李小元的带领下，自成立以来700多个日子里，除过春节，再就没有过节假日这个概念。

一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮。该县的农村公路建设之所以能取得骄人的业绩，除过有一支特别能吃苦、特别能战斗的公路交通队伍，离不开县委、县政府的正确领导，离不开省市交通部门的大力支持，更离不开基层广大干部群众的通力配合和广泛参与。新池镇前任党委书记魏瑞林，在县上领回任务后，早计划、早动手、早安排。随后，以只争朝夕的主人翁态度，拿上笔记本，带领人员逐村逐路踏实任务。不到一年时间，在全县率先实现领域村村通，极大地带动了其他乡镇的进度。

### 成就篇

出了合阳县城往东南走，依次可经新池镇、黑池镇和马家庄。前两年，群众对这里的交通有句顺口溜：进了新池是跑哩，进了黑池是摇哩，到马家庄是跳哩。道路状况可想而知。近两年内，该县新建改建县乡道路达230



市政协副主席、原交通局局长郭新民(前三右)在合阳县政协主席王忠新(前右四)、原副县长康宗耀(前右一)陪同下视察甘井镇东环路建设现场。



县交通局长张建平局长检查通村公路。

多公里，再也听不到类似上述的口头语了。

2006年，该县投资8872万元，实施农村公路新建改建工程364公里，其中完成通村公路276公里，县乡道路改造88公里。

### 2007年农村公路建设再创新高

——国家通乡公路建设项目。投资1650万元，完成了坊镇—马家庄国家通乡公路27公里的油路改造工程。

——县乡公路养护改造项目。投资825万元，完成了县城—甘井15公里县乡公路养护改造项目。

——通村公路建设项目。投资6800万元，实施全县154个村通村公路工程330公里，其中水泥路283公里，油路47公里，使38万人民群众告别了泥泞。至此，全县已有282个行政村通了油路（水泥路）。

——洽川景区大道建设项目。洽川景区大道按双向四车道二级公路标准建设，全长640米，路基宽度26米，行车道宽度16米，为沥青碎石路面，完成工程投资300万元。

### 交通招商引资项目和基础设施建设取得新突破

——黄河浮桥建设。黄河浮桥计划投资4900万元，目前已完成2.77km滩涂引线路基、两艘趸船已成功下水、山西吴王码头建设和33艘承水舟和两艘拖轮建造，完成投资2100万元。

——客运站（场）建设。计划投资1700万元的城乡公交有限责任公司二级客运站综合办公楼主体工程竣工，完成投资900万元。同时在黑池、甘井和洽川等乡镇建成三个农村客运站（场）和13个招呼站点以及28个遮雨篷停靠点，完成投资120万元。

——县交通工程质量监督检测中心建设项目。该项目已建成使用，完成投资400万元。

——农村公路管理所建设项目。完成了马家庄和坊镇两个农村公路管理所的建设，百良管理所正在筹建，完成投资70万元。

在合阳县农村公路建设历史上，农村公路和通村公路技术等级上了一个新台阶，农村道路网络发展实现了新的跨越。如今，全县初

步形成了西禹高速、108国道、合洽旅游专线、农村公路四网一体、纵横三纵的道路交通网络，大大加快了城乡人流、物流、信息流的进程，扩大了对外往来空间，为构建社会主义新农村奠定了坚实的基础。

2006年3月，全市文明路建设现场会在该县召开，农村公路养管名列全市前茅。合阳县政府被市政府评为农村公路建设“优胜单位”。县交通局被市政府评为“十五”期间“行风建设、道路运输管理、养路费征收先进单位”；被市公路局评为“2006年公路建设、农村公路管理、安全生产、精神文明建设先进单位”；连续五年被县委、县政府评为目标考评“一等奖”、“项目建设年”先进单位。2007年建设改造的农村公路、通村公路373公里，全部达到省市目标要求，创建的市级文明示范路顺利通过验收。

在众多的荣誉面前，合阳县委、县政府坦然面对，县交通局始终坚持科学发展观，努力做好“三个服务”，巩固成果，以励再战，2008年底实现全县行政村村村通水泥路（油路）目标，农村公路总里程将达到1500公里，实现交通又好又快发展。



省、市通村办在现场检测。



通村路施工现场。