

# “补贴征个税”的忧虑： 不患征而患不公

近日,财政部发布了《关于企业加强职工福利费财务管理的通知》,重新界定了企业职工福利费用的范畴,规定企业为职工提供的交通、住房、通讯等补贴,应当纳入工资总额管理,须缴纳个人所得税。网民担心,“补贴征个税”可能最终只落在缺乏“避税能力”的普通工薪阶层和中低收入者头上,却管不到补贴最多的垄断行业和政府部门。也有网民指出,在经济高速增长背景下,政府要做的应是还富于民。

## 税收目标应是削峰平谷

搜狐博主“米奇的世界”表示,税收政策的一个核心价值其实就是调节社会收入差距,削峰平谷以促进社会公平。这意味着税收政策要多盯着“有钱人”,多“照顾”中低收入者和弱势群体。但事实看来,税收政策习惯了眼睛向下,一系列税收政策接连击中低收入者,年底双薪、月饼、交通和通讯补贴,真不知道下一刀又将砍向哪里。

新浪博主“马光远”指出,财政部门针对居民个人的“补贴征个税”行为,其合理性和适当性都值得商榷。

其一,如果说交通、餐补等需要缴纳个税是针对石油、电力等垄断部门的高福利,只需有重点、有选择的对这些行业开展不合理的福利费用清查即可,不仅针对性强,而且立竿见影,民意的基础也很丰厚。

其二,中国经济结构畸形的关键在于收入分配的不均衡,特别是国家与民众之间收入分配严重失衡,财政收入连续数年20%以上增长,而居民收入增长却低于GDP增长,这意味着国民财富的蛋糕被国家拿走了更多,从而造成了国富民穷的格局,使得国民财富分配格局完全失衡,挤压了民间消费的空间,从而导致产能过剩等深层次的结构性问题。因此,应该挤压的是国家收入,而不是民众收入,民众的餐补等福利,如缴纳税,则意味着国家进一步和民众博弈财富分配。

## 个税体制应平等健全

搜狐博主“闲聊客”表示,实际上很多人最反对的不是“补贴计税”,而是这



样的税收最终只落到缺乏“避税能力”的普通工薪阶层头上,那些补贴最多的单位、补贴最多的人却能轻易逃脱税收监控。也就是说,公众并不患“补贴征个税”,而是患不均、患不公平。

“闲聊客”认为,一般工薪阶层的补贴是很有限的,各种报销也是实报实销,而垄断性国企和一些公共部门形形色色、明暗的补贴多如牛毛,可监管在他们身上常常失灵。一方面是他们有超强的避税能力,能以各种形式将补贴隐藏得很好;另一方面是缺乏充分监管。

“马光远”指出,这次通知所言的规定只针对企业,对于真正享受高房租、高餐补、高交通补助的行政机关,却只字未提,也就是说,并没有触动政府人员自身的利益,其歧视性和不公平性显而易见。

“米奇的世界”还指出,按照现阶段各单位财务管理现状,只要不走工资账,车票、通讯费等可以照发且不扣税,不少单位都是让员工拿各种发票报销冲公已经是公开的秘密。因此各项补贴计征个税最大的难点在于:区分实际补贴与实际公务成本之间的界限,很多时候这种界限是模糊不清的,也就给企业留下了操作空间。

## 着力点应由“民”转“官”

不少网民指出,个税仅占财政收入6%左右,但涉及群众利益重大,如果要缓解财政压力,更应该把着眼点确定在更合理的财税制度上,比如进一步严控政府公务支出,完善垄断国企的财税监管,征收奢侈品消费税等。

“马光远”建议:首先,财政部门应该对一些垄断国企的高福利加大查税力度,这是个增长的关键;其次,财政部门应该对一些企业个人的避税行为加大力度,而事实证明,这一部分人税收增长的空间完全取决于执法力度;第三,既然要对福利征税,就不能只针对企业员工,而将官员排除在征收范围内,应该对全国行政机关的餐补、交通补贴和其他不合理的福利进行清查,这才是重点和着力点。当然眼睛盯着官员,盯着垄断企业,工作难度很大,但远比盯着普通民众,对提高财政收入的意义要大很多。

(新华)



郑国渠

# 遥远的记忆

——郑国渠和临渭村名

王安宁

“谁不说俺家乡好”,偏爱家乡是无可厚非的人之常情。笔者生于关中,长在渭南,富庶的八百里秦川从来都是我对外地人的谈资和骄傲。特别是上世纪70年代交口抽渭工程建成以后,一条宽阔的北干渠横贯官底镇南北。从此,不再靠天吃饭,年年旱涝保收,渠井双保险的官底镇成了交口抽渭灌区的“白菜心”。

成命,派人在今临潼追上李斯,让其官复原职。

## 十年功成 英雄郑国名垂青史

十个春秋过去了,郑国和民工们历尽艰辛,终于修成了这条引泾大渠。可灌溉农田达四万顷之多,折合现在280万亩。由于泾河所挟带的泥沙有丰富的有机质,灌溉后可增加土壤肥力,压盐冲碱,使贫瘠的土壤得到改良。《汉书·沟洫志》载有当时一首歌谣:“郑国在前,白渠在后,泾水一石,其泥数斗,且溉且粪,长我禾黍,衣食京师,亿万之口。”司马迁在《史记》中赞曰:“于是关中为沃野,无凶年,秦以富强,卒并诸侯,因命曰郑国渠”。

郑国渠始于韩国间谍,却南辕北辙地成就了我国第一个中央集权国家的形成和建立。它为秦国完成统一中国提供了物质准备,最终为“富秦灭诸侯”作出了卓越贡献。成为继西门豹治邺建成的漳水十二渠、和秦蜀都守李冰建成都江堰之后,中国古代水利史上又一座光耀的里程碑,它掀开了关中平原灌溉农业的第一页。本为韩国间谍的郑国,也因此渠而成为中国古代水利史上的一位名扬千秋的英雄。

## 执行“疲秦” 水工郑国游说嬴政

那是一个2200多年前的古老故事,它起源于一个精心策划的阴谋。

公元前246年,秦国在商鞅变法后迅速发展壮大。到秦昭襄王即位的时候,秦国的实力以远非关东六国可比。雄才大略的秦昭襄王,顺利粉碎了六国合纵联盟,统一的步伐大大加快。当时秦的东部近邻韩国首当其冲,随时都有被秦灭亡的危险。韩国君臣如热锅上的蚂蚁,经过一番谋划后,以韩桓王为首的韩国贵族抛出了救韩的锦囊妙计——“疲秦”计划:选派韩国水利专家,游说秦国兴修水利,耗散秦国的人力物力和财力,使之无暇东顾,以延缓秦人东进攻韩,暂缓韩国亡国之忧。于是优秀水工郑国便作为这一阴谋的执行人被派往秦国。

郑国是一个正直的人,他以自己渊博的专业知识和令人信服的道理说服了嬴政。在秦国,他深入渭北平原地区,勘察地形,寻找水源,走访群众。经过周密细致的调查研究,制定出了“引泾注洛”蓝图,提出沿关中原北山麓修建一条沟通泾河和洛河的渠道,引泾水灌溉农田。时值关中连年干旱,秦军需粮草供应不足,使得秦兵无法继续东进。秦王正为此苦恼,郑国引泾注洛的建议正中下怀,遂为秦王采纳。于是便派遣郑国主持这一规模宏大耗资巨额的水利工程。

郑国渠在运行百年之后,因河床淤深,取水困难,灌溉面积萎缩。公元前95年(汉武帝太始二年),中大夫白公主持修渠。他另开取水口,引水汇入郑国渠,后称郑白渠。如今在引泾渠首,仍存留有大量碑刻文献,向后人诉说着古代中国人非凡的智慧和关中平原灿烂的人文历史。

## 村名记忆 犹说当年郑国功勋

在临渭区官底镇东约一里,有个村子叫码头村,它见证了郑国渠的历史。想当年郑国渠引来的泾水使万亩农田变成水地,每亩收获谷子达到330斤,这在2200年前已经是十分可观的了。而且漕运由此形成,集中帆船点点,货物得以物流,在古代运输十分不便利的情况下,它对发展经济所起的作用是关键性的。遥想当年,小小的码头村,又该是怎样一种人声鼎沸车来船往的繁华景象啊!

## 阴谋败露 间谍郑国坦然相陈

公元前237年(亦说公元前246年),关中平原有史以来第一项伟大的水利工程在郑国主持下动工。它从今陕西泾阳县西北仲山麓的瓠口起,经今三原、高陵、富平、临渭,从蒲城之南注入洛河,渠长300余里。

在郑国的筹划指挥下,工程艰难地进展着。眼看就要水到渠成,这时郑国的“疲秦”计划败露,郑国间谍身份大白天下,嬴政大为震惊。为查明真相,他亲自到泾河召见郑国质问。面对死亡,郑国镇定自若面不改色。他慷慨陈词:“当初我确实是作为间谍来到秦国,然而此渠一成会给秦带来大利。我为韩延命数载,却为秦建万世之功。望大王深思。”嬴政权再建,觉得郑国言之有理,便继续让其主持水利工程。

不过秦皇由此疑心,在秦的诸侯间谍还大有人在。于是便在宗室大臣煽动下下了“逐客令”,欲将国中一切客籍人驱逐出境。时任长吏的李斯乃楚人,也在驱逐之列。被逐途中途,李斯给秦始皇上了一份言辞恳切有理有据的《谏逐客书》,雄辩地列举了客卿对秦国的巨大历史贡献和由此带来的严重后果。始皇观罢,忙收回

在临渭区官底镇东约一里,有个村子叫码头村,传说原名叫簸箕王,因村民多编簸箕而得名。那时簸箕王因有郑国渠水,到处都生长着茂盛的灌木。心灵手巧的簸箕王便靠水吃水,做起了簸箕生意,天长地久得了村名。过去生产队取土时,保王地下两三米就有沙土层,内有大量贝壳和螺蛳残骸。这种水生动物的大量出土,也无言的证实着郑国渠在这一带的存在。

继续向东南有个柳园村(下吉镇管辖)。柳树为喜水树种,常栽在水边。当年这里也因郑国渠而柳树成园,葱茏一片。还有鱼市王村(归官道镇管辖),它说明当年河水不仅能浇田,河里还有大量水生动物。许多农人因此变成渔民,鱼市王村也逐步发展成渔人交换水产品的集散地。

在下吉镇北边有个村子叫斗门村,归樊家村管辖。当年这里就有郑国渠的一个取水口,村子因此得名。不知何时何故,斗门村变为今日的渡门村。

2200多年过去了,沧海桑田,历史巨变,但这些古老的村庄还在向人们诉说着关于郑国渠的记忆。

# 天价豪宅VS棚户区 一墙之隔的贫富两重天

记者前不久在东部沿海发达地区进行调查时发现,在上海、天津、青岛等大城市,尽管“天价豪宅”和“棚户区”之间往往仅有一墙之隔,但“有钱人”和低收入群体居住区域的界定和划分已越来越分明和固化,由此带来的一系列社会问题也日益显现。专家指出,解决我国贫富分化的根本之道在于改变现有的利益分配机制和格局,让人民群众共享改革与发展的成果。

在上海、天津、青岛这些大都市中,随处可见这样的场景:马路一边的高档社区里居住的是拥有一套或多套房产的“有钱人”,而仅一墙或一路之隔的“棚户区”里则挤满了城市低收入人群和外来流动人口。

## 社区围墙成贫富分界线

同为上海市的中心城区,静安、卢湾、徐汇、黄浦是繁华商业区和高档住宅区,而闸北、普陀、杨浦则集中了大批低收入人口。记者在当地调查时,连月均收入只有2000多元的司机都说:“闸北、杨浦,那是穷鬼住的地方!”

闸北区是上海市的“边缘区”,这里有大批砖木结构的老房子。在连片的“棚户区”里聚集了各种低收入者。据民政局工作人员介绍,闸北区申领低保的人口占全区户籍人口的3.6%,其中大多是失业者以及老人和孩子。而这里的“低保边缘户”是现有低保人口总数的三倍之多。

天津市河西区的梅江居民区有20多个小区,住在这里的都是天津的高档白领、私营业主、企业高管,该区没有每平方米低于1.1万元的房子。但在与之相邻的小海地社区秀峰里小区,记者却明显感受到“贫富两重天”。记者了解到,这里2200多户人家,843人没有工作,78人残疾,80来户靠“吃低保”过日子。

专家指出,开发商从销售角度来看,会通过社区围墙、隔离带或者马路把高档楼盘与低档居住区有意无意地进行隔离,这在客观上使不同的社会阶层呈现固化状态,不同人群之间的沟通越来越来少,如天津小海地社区和梅江区这两片相邻居民区的孩子是不大可能在一起玩耍、上学的。



## “工人新村”无奈的历史轮回

位于上海闸北区天目中路749号的蕃瓜弄社区在新中国成立前是上海的贫民窟,矮小的“滚地笼”挤满了大批无家可归的穷苦人。新中国成立后经过改造,成为产业工人的聚居区,面貌焕然一新。蕃瓜弄的变迁当时还作为典型写进了上海的小学教科书。

然而,今天的蕃瓜弄又变成了低收入人群聚居区。蕃瓜弄社区目前居住了1680户居民,低保户有178户,占比超过10%。蕃瓜弄社区干部告诉记者,社区1964年建成,上世纪80年代能住到这里的产业工人,大都是敲锣打鼓来的。但从20世纪90年代开始,工人下岗越来越多,大批产业工人成为低收入人群。

社区居民李存荣今年53岁,他们一家三口居住在21平方米房子里,并与邻居共用厨房和卫生间。李存荣说,这个小区所有的楼房都是这个样子,杂乱、拥挤、脏乱,而且水费、煤气费一起算,日子非常难。像我这样的家庭在

这片社区里还属于中等。”李存荣说,“幸好我们夫妻俩现在身体还好,没有什么病,邻居家里有病人的,生活就非常难了。”

“原国有企业产业工人多的地方,贫困群体就多”,上海市民政局一位干部告诉记者。如上海杨浦区,当年产业工人50万,占上海全市18个区县的1/10。目前,该区拿低保的人口有3.4万人,也占全市低保人口的近10%。2009年初,上海市将低保标准从400元调整到425元后,仅仅一个杨浦区“低保户”就骤增2000多人!

## 高房价下的居无定所者

在上海,一方面每平方米五六万元的楼盘,开盘就被抢光。如今年8月8日在浦东新区开盘的星河湾小区,一天之内卖了260套,总销售额超过40亿元。

另一方面,居住在棚户区和老旧小区的人们,却是连棚屋和老旧房的产权都没有的无房一族。在蕃瓜弄社区,几乎所有的家庭都是三四户人家在共用一个厨房和卫生间,居住条件非常简

陋。这些房子属于承租公房,居民们只有使用权没有产权,一个月交四五十块钱的房租。

记者在采访中发现,不少困难户情愿住在十分简陋的住房里,也不愿被拆迁。因为现在尽管房子差,可换个地方,房租就没有这么便宜了。

不仅如此,由于住房商品化过程太快,廉租房等保障性住房供应严重不足,大批低收入人群无房可住。在上海市杨浦区,很多街道已经出现流浪的人群,居无定所的人群已经给民政部门和公安部门造成很大的压力。杨浦区民政局社会科科长郑军说,如果政府能给居无定所者提供廉租房甚至一个床位,情况可能会有所改善。

## “橄榄形”社会形态 尚不具备普遍性

在民营经济发达的浙江温州,记者看到了贫富差距较小的“橄榄形”社会的曙光。至少从本地户籍人口层面,当地均富水平比较高,低收入群体比较少,因下岗、失业、破产等问题而产生的上访事件也相应较少。

温州乐清市委书记潘孝政说,如果光就本地户籍人口而言,乐清目前的社会形态更类似于“橄榄形”,低收入群体约占5%左右,家庭资产在5000万元以上的高收入者约有10%,余下的大多人均年收入在1万~10万元。他说,乐清经济总量的95%是民营经济创造的。从乐清市的发展状况可以看出,鼓励全民创业,发展民营经济是实现“橄榄形”社会的可行路径。

“草根经济的作用不容忽视,民有是民享的重要路径。”温州中小企业促进会会长周德文说,温州财富神话给人们最大启示,就是政府对民营经济“有需则让、非禁即入”,政府是游戏规则的制定者,给予老百姓政策支持,放水养鱼,实现小河有水大河满,民富国强。

但是,温州的“橄榄形”社会形态也还只是一个仅仅属于本地户籍人口的“青橄榄”。当地还有300多万外来打工者,他们多数人的月收入只有1000元上下,社会保障很不健全,只有30%~40%的企业打工者有各种社会保险。(半月谈)

话说渭南  
E-mail: huangwei1688@126.com 2187215  
追溯历史渊源 体验民俗民情  
呈现自然景观 介绍人文古迹  
289 主持人: 黄玮